



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**
Прокуратура города Белоярский
ул. Центральная, д. 22

11.03.2025 № 03-02-2025/Прдп71-25-20711005

Заведующему муниципального
автономного дошкольного
образовательного учреждения
Белоярского района «Детский сад
комбинированного вида
«Снегирек» г. Белоярский»

Павловой М.Ю.

sneg86@bel-snegirek.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г. Белоярский» требований федерального законодательства в сфере образования, антитеррористической защищенности объектов образования и пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пункта 8 части 1 статьи 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Частью 3.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в

отношении объектов (территорий), используемых для осуществления деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования).

В соответствии с подпунктами «а, д» пункта 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В силу подпунктов «а», «б», «в» пункта 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта.

Согласно подпункту «е» пункта 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

На основании пункта 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Кроме того, пунктом 1 части 10 вышеуказанной статьи Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 данной статьи.

Наблюдательным советом учреждения утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г. Белоярский» (далее по тексту – Положение о закупках).

Согласно пункту 13.1 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении

конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Извещение и документация о закупке утверждается руководителем Заказчика или иным лицом, уполномоченным руководителем заказчика.

На основании пункта 13.3 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу пункта 13.6 Положения о закупках к документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) должен быть приложен проект договора (в случае проведения закупки по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации о закупке и (или) извещения об осуществлении закупки.

На основании пункта 30.1 Положения о закупках договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о закупке, документацией о закупке (при наличии), проектом договора, заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определены виды охранных услуг, которые могут оказываться в рамках обозначенного закона, при этом, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах и охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, являются взаимоисключающими.

Прокуратурой города установлено, что на основании извещения № 14 проведена закупка в электронной форме, по результатам которой 25.12.2024 заключен договор № 17-ЗК с ООО «ЧОО «ЦЕРБЕР» на укрепление антитеррористической защищенности.

В соответствии с техническим заданием договора и извещением о закупке частная охранный организация оказывает услуги по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах и охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, являются взаимоисключающими.

Тем самым, извещение о проведении закупки с приложенной документацией и договор, заключенный с ООО «ЧОО «ЦЕРБЕР», имеют противоречия, что препятствует его исполнению и контролю за исполнением.

Также пунктом 13 Технического задания к договору установлено, что сотрудник частной охранной организации должен иметь форменную одежду, вместе с тем, учитывая особенности несения службы в условиях Крайнего Севера, у частных охранников отсутствует форменная одежда по сезону.

При этом, при наличии нарушений условий договора учреждением мер к ООО «ЧОО «ЦЕРБЕР», направленных на понуждение к надлежащему исполнению договора, не принималось.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила), которые являются обязательными для соблюдения юридическими лицами при осуществлении ими хозяйственной деятельности.

На основании подпункта «д» пункта 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством обеспечения технических возможностей эвакуации.

По результатам надзорных мероприятий установлено, что МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г. Белоярский» не обеспечено надлежащее техническое содержание (в любое время года) подъездов к зданию образовательного учреждения.

Так, вопреки вышеуказанных требований система противопожарной защиты образовательного учреждения в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот установленных на подъездах, нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники, круглосуточное дежурство персонала, обеспечивающее ручное открывание ворот, непосредственно у мест их установки или дистанционное при устройстве видео- и (или) аудиосвязи с местом их установки не обеспеченно (пункт 71 Правил, подпункт «д» пункт 21 Требований).

Также прокуратурой города выявлены нарушения требований законодательства при содержании территории образовательного учреждения в зимний период времени.

В соответствии с часть 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено

законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Толкование части 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод о наличии у лица, владеющего имуществом на праве оперативного управления, полномочий собственника данного имущества по владению, пользованию и распоряжению, ограниченных лишь законом, целями деятельности предприятия или учреждения, назначением имущества, а также заданиями его собственника. При этом, данное лицо несет ответственность за содержание принадлежащего ему имущества, а в случае, если действиями данного лица нарушаются права и охраняемые законом интересы других лиц, обязанность по их устранению.

В соответствии с Положением об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденного приказом Госкомархитектуры РСФСР при Госстрое РСФСР от 23.11.1988 № 312 (приложение 4 и 7) (далее – Положение) техническое обслуживание зданий должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта в целом, его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории.

Приложениями № 4 и 7 к Положению утверждены перечни основных работ по техническому обслуживанию зданий и объектов, а также по текущему ремонту зданий и объектов, в число которых входят работы по удалению с крыши снега и наледей.

В ходе проверки МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г. Белоярский» установлено, что на крышах крылец образовательной организации имеются снежный покров и наст, которые в случае неконтролируемого падения могут причинить вред жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся.

При этом, меры по устранению факторов, создающих опасность воспитанникам и их родителям (законным представителям) приняты лишь после проведения прокуратурой города проверки.

Выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем выполнении ответственными должностными лицами МАДОУ Белоярского района «Детский сад комбинированного вида «Снегирек» г. Белоярский» своих обязанностей и требуют незамедлительного принятия мер к устранению нарушений федерального законодательства в целях недопущения возникновения аналогичных фактов впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, непосредственно допустивших нарушения закона.
3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить заблаговременно в прокуратуру города Белоярского.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Белоярского в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города

М.А. Красноперова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009DB86542E4A7251D0F3CC434CBA179D1
Владелец **Красноперова Мария Андреевна**
Действителен с 22.11.2024 по 15.02.2026